



**RELAZIONE DELL'ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE SUL
FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI VALUTAZIONE,
TRASPARENZA E INTEGRITÀ DEI CONTROLLI INTERNI**

(ai sensi dell'art. 14, co. 4, lett. a) del D.Lgs. 150/ 2009 e delle delibere ANAC n. 4/2012 e n. 23/2013)

Anno 2022

Sommario

| | |
|--|---|
| 1. Premessa..... | 3 |
| 2. Contesto di riferimento | 3 |
| 3. Performance organizzativa | 4 |
| 4. Performance individuale..... | 5 |
| 5. Attuazione degli obblighi in materia di trasparenza e anticorruzione | 5 |
| 6. Sistemi informativi e informatici a supporto dell’attuazione del PTPCT..... | 6 |
| 7. Descrizione delle modalità del monitoraggio dell’OIV | 6 |

1. Premessa

La presente Relazione è redatta dall'Organismo Indipendente di Valutazione (nel seguito anche "OIV") ai sensi dell'art. 14, co. 4, lett. a) del D.Lgs. 150/2009 ed è finalizzata all'analisi del funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni nel ciclo della performance del Comitato Olimpico Nazionale Italiano (nel seguito anche "CONI" o "Ente") per l'anno 2022.

Nella stesura del documento l'Organismo si è ispirato ai principi di trasparenza, attendibilità, ragionevolezza, evidenza e tracciabilità, verificabilità dei contenuti e dell'approccio utilizzato, nel rispetto delle linee guida e delle indicazioni di cui alle delibere ANAC (già CIVIT) n. 4/2012 e n. 23/2013.

La presente Relazione costituisce un momento di verifica del corretto funzionamento, all'interno dell'Ente, del ciclo della performance, dell'implementazione e applicazione del sistema di misurazione e valutazione della performance, del sistema dei controlli interni, nonché dell'attuazione di quanto previsto dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT). L'obiettivo è quello di evidenziare, oltre che i punti di forza, le aree di criticità del sistema, per le quali suggerire possibili azioni correttive, al fine di contribuire a migliorare il modello di comportamento dell'Ente.

Nel prosieguo vengono sinteticamente ricostruite le tappe principali che il CONI ha realizzato nell'ambito della misurazione, del monitoraggio e della valutazione della performance, dei controlli interni, dell'anticorruzione e della trasparenza, al fine di impostare una struttura e un modello di comportamento dell'azione amministrativa in linea con quanto previsto dalla normativa vigente.

2. Contesto di riferimento

Il CONI, Confederazione delle Federazioni sportive Nazionali delle Discipline sportive Associate, è regolato dalla Carta Olimpica, dal D.lgs. 23 luglio 1999, n° 242, successivamente modificato dal D.lgs 8 gennaio 2004, n° 15.

Ai sensi dell'art. 1, comma 2, dello Statuto, il CONI è autorità di disciplina, regolazione e gestione delle attività sportive, intese come elemento essenziale della formazione fisica e morale dell'individuo e parte integrante dell'educazione e della cultura nazionale.

In tal senso, l'Ente cura e coordina l'organizzazione delle attività sportive sul territorio nazionale e detta i principi fondamentali per la disciplina delle attività sportive e per la tutela della salute degli atleti, anche al fine di garantire il regolare e corretto svolgimento delle gare, delle competizioni e dei campionati nonché quelli per promuovere la massima diffusione della pratica sportiva in ogni fascia di età e di popolazione.

Sono inoltre affidate al CONI, nell'ambito dell'ordinamento sportivo, la predisposizione di misure di prevenzione e repressione per l'uso di sostanze che alterino le naturali prestazioni fisiche nell'ambito dell'attività sportiva e l'adozione di ogni iniziativa idonea ad evitare ed eliminare ogni forma di discriminazione e violenza nello sport.

Nel corso degli anni, la legislazione di riferimento – e conseguentemente la struttura organizzativa – del CONI è profondamente mutata.

Sinteticamente:

- la CONI Servizi S.p.A. (oggi Sport e Salute S.p.A.), istituita dall'art. 8 del D.L. 138/2002, convertito con modificazioni nella l. 178/2002, espletava le attività strumentali per l'attuazione dei compiti del CONI e a tal fine era succeduta all'Ente in tutti i rapporti attivi e passivi nonché nella titolarità dei beni, assumendo in carico tutto il personale alle dipendenze del CONI; con la l. n. 145 del 30 dicembre 2018 sono scaturite svariate modifiche di governance riguardanti proprio la predetta società ridenominata in Sport e Salute S.p.A., nonché i rapporti di essa col CONI.
- successivamente, con D.L. 5/ 2021, recante "Misure urgenti in materia di organizzazione e funzionamento del Comitato Olimpico Nazionale Italiano (CONI)", convertito dalla legge 24 marzo 2021, n. 43, e successive modifiche e integrazioni, il legislatore ha fissato la dotazione organica del CONI nella misura di 165 unità di personale, delle quali 10 unità di personale dirigenziale di livello non generale (art. 1, co. 1);
- infine, l'art. 1 della l. 234/2021 (legge di bilancio 2022), al comma 917 ha stabilito la cessione al CONI di alcuni specifici contratti di lavoro da Sport e Salute S.p.A. e al comma 919 ha previsto che il personale di cui al comma 917, "mantiene i trattamenti economici e normativi previsti dai contratti collettivi, nazionali, territoriali ed aziendali applicati alla data del trasferimento, ivi inclusi l'inquadramento e i trattamenti economici individuali in godimento alla data di entrata in vigore della presente legge, fino alla loro scadenza o comunque fino alla stipula da parte del CONI di nuovi contratti collettivi di settore, regolati dalla sola disciplina privatistica e non dalla normativa generale di cui al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ed è collocato in un contingente speciale ad esaurimento presso il CONI, non alimentabile successivamente. I costi del personale sono interamente riconosciuti dal CONI".

Pertanto, ai sensi dell'art. 1, co. 919, della citata l. 234/2021, all'interno dell'Ente opera un doppio regime di regolazione dei rapporti del personale, che distingue tra il personale ceduto a vario titolo da Sport e Salute S.p.A. (personale appartenente al contingente speciale ad esaurimento), che è regolato dalla sola disciplina privatistica, e il personale assunto dal CONI ai sensi della normativa sul pubblico impiego, cui si applicano le regole ordinariamente vigenti per il personale dipendente da pubbliche amministrazioni.

3. Performance organizzativa

È compito dello scrivente OIV esprimere una valutazione sull'intero processo relativo alla performance organizzativa con riferimento alla fase di definizione degli obiettivi, alla misurazione in corso d'anno e alla valutazione finale dei risultati.

A tal fine, richiamando integralmente quanto ricostruito nel paragrafo n. 2, lo scrivente OIV rileva che, non avendo completato la costituzione della propria dotazione organica prevista dal D.L. n. 5/2021, nel 2022 il CONI, con Delibera del Presidente n. 46/14 del 30 giugno 2022, ratificata con Delibera di Giunta Nazionale n. 247 del 19 luglio 2022, ha differito l'adozione del Piano della Performance al momento di realizzazione della piena autonomia organizzativa del CONI con il completamento della dotazione organica, rinviando al "1° Accordo sull'attuazione del modello organizzativo e di servizio di cui alla delibera n. 96/2022, sull'applicazione degli istituti contrattuali di valorizzazione del personale appartenente al contingente speciale ad esaurimento e sul lavoro a distanza" per la disciplina della performance del personale in forza all'Ente.

Nondimeno, per l'anno 2022 lo scrivente OIV ha ritenuto comunque utile validare la relazione sulla performance organizzativa ex art. 10, co. 1, lett. b), D.Lgs. 150/2009, in un'ottica di ricognizione e monitoraggio della fase di transizione dell'Ente.

Al riguardo, si evidenzia che il CONI sta attuando, grazie all'elaborazione di strumenti di regolazione, una profonda ristrutturazione organica, che permetterà di raggiungere i risultati attesi dall'Ente, fondandosi sul lavoro continuativo e trasversale delle risorse coinvolte a diversi livelli di gestione.

Con Delibera n. 96 del 1° aprile 2022, la Giunta Nazionale del CONI ha approvato il "Regolamento degli uffici e dei servizi del CONI", con cui si definisce l'assetto organizzativo dell'Ente e si disciplinano i rapporti funzionali tra le sue componenti, in relazione alle specifiche esigenze per rispondere ai criteri di autonomia, funzionalità, efficienza, efficacia, ed economicità della gestione.

Per i motivi sopra descritti, pur non risultando oggettivamente possibile riferire in modo analitico sugli elementi individuati normativamente (definizione di obiettivi, indicatori e target, misurazione e valutazione), lo scrivente OIV esprime una valutazione positiva sul funzionamento complessivo del sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa.

4. Performance individuale

Con riferimento alle eventuali competenze dell'OIV nell'ambito del sistema di misurazione e valutazione della performance individuale del contingente speciale ad esaurimento del CONI, regolato dalla sola disciplina privatistica, l'Ente ha rivolto apposito quesito alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica.

In data 17 marzo 2023, il citato Dipartimento ha formulato il parere prot. DFP n. 18538, secondo il quale le competenze dell'Organismo consisterebbero nella validazione della Relazione sulla performance e in atti di tipo ricognitivo del sistema di misurazione e valutazione della performance individuale, come sostanzialmente attuato tramite la contrattazione collettiva, del citato contingente speciale ad esaurimento a regime privatistico.

5. Attuazione degli obblighi in materia di trasparenza e anticorruzione

L'Ente è dotato di una sezione "Amministrazione Trasparente" sul proprio sito istituzionale, in conformità alla delibera ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016 "Prime Linee Guida recanti indicatori sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs. 33/2013 come modificato dal D.Lgs. 97/2016".

Gli adempimenti di legge previsti dal D.Lgs. 33/2013 e schematizzati nella delibera prima menzionata sono assolti dal RPCT, che a tal fine si avvale del supporto dei responsabili degli uffici che concorrono alla pubblicazione dei dati.

Il monitoraggio sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione è attribuito allo scrivente Organismo, che con cadenza annuale ne attesta il regolare adempimento mediante rilascio di apposita attestazione ai sensi dell'art. 14, co. 4, lett. g) del D.Lgs. 150/2009.

L'oggetto dell'attestazione, nonché le relative modalità e tempistiche, sono definite annualmente dall'ANAC con propria delibera; al riguardo si evidenzia che, ai fini del rilascio dell'attestazione relativa agli obblighi di pubblicazione assolti a far data dal 30 giugno 2022, alla data di redazione della presente relazione l'ANAC non ha ancora fornito le consuete indicazioni.

Quanto agli adempimenti previsti dalla normativa anticorruzione, in data 26 aprile 2022 l'Ente ha approvato il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2022-2024, nel quale sono state pianificate le misure per il trattamento dei rischi corruttivi rilevati a seguito di mappatura delle aree di competenza dell'Ente. È stata altresì pianificata l'attività periodica di controllo e monitoraggio, strumentale al perseguimento degli obiettivi di prevenzione della corruzione e presidio irrinunciabile al corretto e continuo svolgimento della programmazione.

6. Sistemi informativi e informatici a supporto dell'attuazione del PTPCT

I sistemi informativi e informatici che supportano la pubblicazione dei dati rivestono fondamentale rilevanza ai fini dell'attuazione del PTPCT e del rispetto degli obblighi di pubblicazione.

Per quanto concerne il modello organizzativo del CONI, la raccolta dei dati è curata dal RPCT, che riceve dagli Uffici i dati di competenza necessari ad adempiere gli obblighi di legge e li predispone per la pubblicazione, attivando a tal fine la società informatica che gestisce il sito istituzionale (CONINET S.p.A.).

Al fine di garantire gli auspicati livelli di trasparenza, il RPCT attua misure di controllo e di monitoraggio sull'attuazione degli obblighi, secondo le tempistiche stabilite nel PTPCT 2022-2024 (allegato 2), in coerenza con le indicazioni fornite dall'ANAC. In particolare, il Responsabile periodicamente provvede a effettuare controlli a campione sul sito istituzionale.

Nel 2022 è stato introdotto il sistema per la rilevazione quantitativa degli accessi e dall'analisi del Registro accessi, che presenta una sola richiesta di accesso civico semplice peraltro respinta, si può compiere una valutazione positiva sulla qualità ed efficacia delle pubblicazioni in Amministrazione Trasparente.

7. Descrizione delle modalità del monitoraggio dell'OIV

L'OIV, nell'ambito dell'attività di pianificazione, ha svolto le funzioni previste dalla normativa di riferimento, seppur con le limitazioni imposte dalla particolare situazione venutasi a creare a seguito della cessione al CONI di alcuni specifici contratti di lavoro da Sport e Salute S.p.A., avvenuta con la legge di bilancio 2022, e del conseguente "doppio regime" di regolazione dei rapporti del personale in precedenza descritto, in ragione del quale lo scrivente OIV ha ritenuto indispensabile il ricorso al Dipartimento della Funzione Pubblica al fine di dirimere i dubbi interpretativi vertenti sull'ampiezza del perimetro della propria attività di vigilanza.

Ad ogni modo, nel corso del 2022 l'OIV si è riunito periodicamente, in presenza e da remoto, effettuando le verifiche di competenza con la fattiva collaborazione del RPCT del CONI e della sua struttura di supporto. Delle riunioni svolte è stato puntualmente redatto verbale.

Ogni qualvolta si sono resi necessari approfondimenti e/o verifiche, l'OIV ha altresì tenuto riunioni di confronto e di approfondimento con il RPCT, acquisendo la documentazione necessaria per le verifiche di propria competenza.

Per quanto detto, l'OIV esprime una valutazione complessivamente positiva sull'efficacia delle azioni poste in essere nel 2022 dall'amministrazione al fine di giungere a definire il ciclo della performance e, conseguentemente, migliorare la qualità della gestione.

Trattasi, con evidenza, di attività tuttora *in itinere* e pertanto sicuramente suscettibile di essere meglio analizzata e valutata una volta che, assorbiti e messi a sistema i profondi cambiamenti verificatisi negli anni 2021 e 2022, l'Ente abbia completato il proprio processo di riorganizzazione.

Roma, 30 aprile 2023

L'Organismo Indipendente di Valutazione

Dott.ssa Carmela Ficara

Dott. Marco Polesello

Prof. Eugenio D'Amico